**Добрый день, уважаемые коллеги и участники мероприятия! представляю доклад**

«Обзор правоприменительной практики Северо-Западного управления Ростехнадзора на территории Псковской области за 2024 год»

**Слайд № 2**

Северо-Западное управление Ростехнадзора является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленной сфере деятельности на территориях Республики Карелия, Архангельской, Вологодской, Калининградской, Ленинградской, Мурманской, Новгородской и Псковской областей, города Санкт-Петербург, острове Колгуев (Ненецкий автономный округ) и шельфе морей Арктической зоны Российской Федерации.

**Слайд № 3**

Управление организует и осуществляет следующие виды государственного контроля (надзора) :

1. Надзор в области промышленной безопасности;
2. Строительный надзор;
3. Энергетический надзор;
4. Надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;
5. Горный надзор;

1. Надзор за деятельностью саморегулируемых организаций
2. Надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования;
3. Лицензионный контроль за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов;
4. Лицензионный контроль за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности;
5. Лицензионный контроль за производством маркшейдерских работ;
6. Надзор в области использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов.

**Слайд № 4**

На территории Псковской области под надзором находится:

* 764 опасных производственных объекта,
* 798 поднадзорных организаций, в отношении которых осущеситляется государственный энергетический надзор,
* 28 гидротехнических сооружений,
* 1758 лифтов и иных подъемных сооружений,
* 10 объектов строительного надзора

Наиболее крупными поднадзорными организациями, расположенными на территории Псковской области, являются: Псковский филиал ПАО «Россети-Северо-Запад», Филиал ПАО «ОГК-2» - Псковская ГРЭС, ООО «Великолукский свиноводческий комплекс», МП г. Пскова «Псковские тепловые сети», МУП «Тепловые сети» г. Великие Луки, АО «Газпром газораспределение Псков», и другие значимые для экономики организации.

**Слайд № 5**

Контрольно-надзорная деятельность Управления в 2024 году осуществлялась в условиях ограничений, введенных Постановлением Правительства РФ № 336 от 10 марта 2022 года «Об особенностях организации осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Данные ограничения переориентировали деятельность надзорных органов на профилактику, а предприятия на самодисциплину, в том числе в сфере промышленной и энергетической безопасности.

В 2024 году плановые проверки проводились только в отношении объектов, отнесённых к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, ОПО и ГТС II класса опасности. К этим объектам относятся социальные, промышленные объекты, отдельные виды деятельности, имеющие максимальный или близкий к нему уровень риска причинения вреда в соответствующей сфере.

**Слайд № 6**

Внеплановые проверки можно проводить при условии согласования с органами прокуратуры:

1. при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;
2. при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;
3. **при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;**
4. по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданных после 01.03.2023.

**Слайд № 7**

Постановлением № 336 определены и случаи, когда проверка может быть проведена без согласования с органами прокуратуры:

* по поручению Президента Российской Федерации или Председателя Правительства Российской Федерации;
* по требованию прокурора;
* при наступлении события, указанного в программе проверок (при осуществлении государственного строительного надзора);
* при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания или иного решения контрольного (надзорного) органа в целях получения или возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер.

**Слайд № 8**

Что касается индикаторов риска, такой формат предполагает инициирование надзорными органами контрольных мероприятий в случае получения информации о наличии рисков нарушения обязательных требований.

По всем направлениям контрольной (надзорной) деятельности Службой изданы 7 приказов с Переченями индикаторов риска нарушений обязательных требований. Обращаю внимание, Перечни не являются закрытыми и на постоянной основе дополняются новыми индикаторами.

Совершенствование индикаторов риска является приоритетным направлением для реализации полноценного перехода контроля (надзора) на риск-ориентированную модель.

**Слайд № 9**

Основные показатели надзорной деятельности на территории Псковской области за 2024 год.

Из приведённых показателей видно, что количество контрольных (надзорных) мероприятий на территории Псковской области, проведенных по решениям составляет 15 проверок, что в целом соответствует принципам новой системы государственного контроля (надзора), которая отдает приоритет проведению профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Из общего количества мероприятий 14 проведены по поручению Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц, 1 проверка проведена на основании выявленного индикатора риска (отсутствие у юридического лица лицензии).

**Слайд № 10**

Структурными подразделениями по Псковской области проводились проверки с привлечением должностных лиц Управления в качестве специалистов органами прокуратуры, в сотаве комиссий муниципальных образований по подготовке к осенне-зимнему периоду 2024-2025 годов, выездные обследования без взаимодействия с контролируемым лицом.

Всего проведено 158 проверок, выявлено 2153 нарушения, по результатам рассмотрения административных дел в отношении виновных лиц сумма наложенных штрафов составила 1535 тыс.руб.

**Слайд № 11**

По результатам проведённых мероприятий отделами по Псковской области в 2024 году было наложено 84 административных наказания: 38 административных штрафов и 46 предупреждений.

Хочется отметить, что еще в 2023 году были внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, целью которых было усовершенствовать назначение административного наказания в виде штрафа и предупреждения, а также снижать административную нагрузку на бизнес.

В связи с этим и в первом квартале 2025 года при наложении наказаний должностными лицами Управления при рассмотрении административных дел осуществлялась замена наказания в виде административного штрафа на предупреждение в практически половине случаях: из 17 рассмотренных дел по 7 назначено наказание в виде предупреждения.

**Слайд № 12**

За период с 2020 года по настоящее время случаи аварий и несчастные случаи на производстве, на поднадзорных опасных производственных объектах и объектах энергетики – не зарегистрированы.

**Слайд № 13**

В настоящее время Федеральным законом № 248 предусмотрено 7 видов профилактических мероприятий**.**

Из числа указанных мероприятий во всех без исключения видах надзора могут применяться такие виды профилактических мероприятий как:

**Информирование**,

**Обобщение правоприменительной практики,**

**Объявление предостережений**.

Проведение **Консультирования** предусмотрено всеми действующими Положениями о видах надзора, кроме Положения об осуществлении федерального государственного энергетического надзора.

**Меры стимулирования добросовестности** могут проводиться только в рамках осуществления надзора в области промышленной безопасности, а также надзора в области безопасности гидротехнических сооружений.

**Профилактический визит** проводится только в рамках осуществления горного надзора, строительного надзора, а также лицензионного контроля.

**Самообследование** в рамках видов надзора, осуществляемых Ростехнадзором, не предусмотрено.

С**лайд № 14**

Приоритетными видами профилактических мероприятий, применяемых в контрольно-надзорной деятельности на территории Псковской области являются:

**Консультирование;**

**Объявление предостережений;**

**Информирование** (проведение совещаний и направление информационных писем в адрес поднадзорных предприятий).

В 2024 году объявлено 72 предостережения по итогам рассмотрения поступивших в адрес Управления обращений граждан.

Поведено 488 консультирований, посредством которых представителям поднадзорных организаций давались разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора).

В рамках информирования проводятся совещания с представителями поднадзорных организаций и направлено 1892 информационных письма.

Посредством информирования до поднадзорных предприятий доводится:

* обзор характерных нарушений обязательных требований;
* анализ причин аварий и несчастных случаев на объектах;
* перечень организационно-технических мероприятий, обеспечивающих безопасное ведение работ.

**Слайд 15**

**Выдача разрешения на допуск эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок.**

Отделом по государственному энергетическому надзору по Псковской области осуществляется выдача разрешения на допуск производится на основании заявления о проведении осмотра и выдаче разрешения на допуск, поданного юридическим или физическим лицом, владеющим допускаемым объектом на праве собственности или ином законном основании.

В случае выявления нарушений в представленных документах либо несоответствия энергоустановок требованиям к обеспечению безопасности в сфере электроэнергетики, выявленные при осмотре, заявителю направляется мотивированное обоснование в отказе в выдаче разрешения на допуск со ссылкой на соответствующие требования, установленные нормативными правовыми актами.

**Основные нарушения, выявленные в ходе выдачи разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок, явившиеся основаниями для отказа в выдаче разрешений**:

- некомплектность прилагаемых к заявлению о выдаче разрешения на допуск документов;

- несоответствие содержания представленных заявителем документов, требованиям, установленным нормативными правовыми актами;

- незавершенность монтажа оборудования, наладочных работ и испытаний допускаемого объекта;

- несоответствие условий эксплуатации допускаемого объекта требованиям, установленным нормативными правовыми актами.

В 2024 году подано **146 заявлений** на допуск эксплуатацию, допущено – **109 объектов** (в 2023 году – 136 и 98 объектов соответственно).

**Слайд № 16**

**Участие в приемочных комиссиях при вводе в эксплуатацию ОПО**

Отделом промышенной безопасности по Псковской области осуществляются мероприятия, связанные с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования, в том числе:

- приёмка вновь построенных сетей газораспределения и газопотребления;

- участие в работе комиссии по проверке готовности оборудования, работающего под избыточным давлением, к вводу в эксплуатацию;

- участие в работе комиссий поднадзорных организаций по пуску в работу подъемных сооружений;

Инфографика отображающая количественные данные о приемках и пусках в 2023-2024 гг. представлена на диаграммах.

В 2024 году поступило **853 заявления** по участию в составе комиссий по приемкам и пускам, осуществлены выездные мероприятия и допущено – **833 объекта** (в 2023 году – 640 и 607 объектов соответственно).

Как мы видим доля приемок объектов газоснабжения в разы отличается от приемок и пусков в работу подъемных сооружений и объектов котлонадзора, связано это прежде всего с реализацией программы догазификации на территории Псковской области.

В случае выявления нарушений при приёмке вновь построенных сетей газораспределения и газопотребления заявителю направляется мотивированное обоснование об отказе пописания акта приемки, либо оформляется особое мнение члена комиссии.

Основные нарушения, выявленные в ходе приёмки объектов газоснабжения:

- отсутсвие привязочных знаков указывающих месторасположение подземного газопровода;

- отступление от проектных решений при установке и монтаже сооружений на газопроводе;

- не выдерживаются расстояния от смонтированного газопровода до линий электропередач;

После устранения выявляемых нарушений заказчик повторно создает комиссию и организует её работу.

В заключении хочу поблагодарить представителей предприятий и коллег всех уровней власти за конструктивную совместную работу и пожелать успешной реализации всех планов и безаварийности на производствах.

Спасибо за внимание.